

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 1446/2008
privind aprobarea Actului Adițional nr.11 la Contractul de explorare și
împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia, încheiat între
Agenția Națională pentru Resurse Minerale
și Sterling Resources Ltd.

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr.11 la Contractul de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Sterling Resources Ltd.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de hotărâre prin conținutul său, are drept scop, în executarea prevederilor art. 31, alin (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, aprobarea intrării în vigoare a Actului Adițional nr.11 la Contractul de explorare și împărțire a producției în perimetrele XIII Pelican și XV Midia încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și compania Sterling Resources Ltd. și supunerea acestei activități petroliere prevederilor art. 22 alin. (2) lit.a) și g) din Normele metodologice de aplicare a Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că prin Legea nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, Normele metodologice pentru aplicarea Legii petrolului nr.238/2004 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.2075/2004, la care se face referire în textul prezentei note de fundamentare, se înțeleg respectivele acte normative, cu toate modificările și completările ulterioare legal instituite.

1. Descrierea situației actuale

Contractul de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia a fost încheiat de către Rompetrol S.A. la data de 6 august 1992, cu firmele Enterprise Oil și Canadianoxi Ltd. și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.570/1992, înainte de intrarea în vigoare a Legii petrolului 134/1995, prin care s-a statuat că tipul de contract petrolier practicat în România este acordul petrolier.

După privatizarea Rompetrol calitatea de reprezentant al statului român în Contractul de explorare și împărțire a producției a fost preluată de Agenția Națională pentru Resurse Minerale, conform art. (3) din Hotărârea Guvernului nr.1043/1995, privind unele măsuri în domeniul cooperării cu partenerii străini la explorarea de țiței și gaze în România. Totodată, calitatea de titular a fost transferată companiei Sterling Resources Ltd..

Contractul de explorare și împărțire a producției din perimetrele XIII Pelican și XV Midia prevede explorarea, pe contul și riscul partenerilor străini, a suprafețelor contractuale și, în caz de reușită, exploatarea zăcămintelor descoperite în comun cu o entitate reprezentând statul român, în cote procentuale de împărțire a costurilor și a producției convenite în contract.

Urmare a unor transferuri succesive ale concesiunii și încheierii unor acte adiționale la contract au fost convenite programe de lucrări adiționale cu schimbarea titularului.

Astfel, până în prezent, în perimetrele XIII Pelican și XV Midia au fost înregistrate următoarele rezultate:

- au fost înregistrați 8100 km de profile seismice;
- au fost forate 6 sonde de explorare, dintre care 5 amplasate în ape cu adâncimi sub 100 m, și una în ape cu adâncimi de peste 100 m;
- au fost efectuate studii geologice și geofizice, reprelucrări, reinterpretări ale datelor și modelări cu programe moderne;
- a fost evidențiată o acumulare de gaze naturale, pe structura Doina, care deocamdată nu poate fi exploatată, datorită rezervelor relativ mici ale acesteia, de cca. 2 miliarde mc;
- costurile cumulate ale operațiunilor petroliere de explorare efectuate depășesc 70 milioane dolari S.U.A..

Actul Adițional nr. 11 la Contractul de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia, are ca scop considerarea acestui contract ca acord petrolier, în vederea asigurării condițiilor legale pentru realizarea operațiunilor petroliere.

2. Schimbări preconizate

Cadrul legal în vigoare prevede, acordul de concesiune petrolieră, ca singurul tip de acord aplicabil în România.

Actul Adițional nr. 11 la Contractul de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia, are ca scop considerarea acestui contract ca și acord petrolier, împreună cu consecințele legale, respectiv: plata taxelor și impozitelor aplicate titularului și subcontractorilor, pentru operațiunile petroliere realizate în baza prezentului proiect, iar în situația descoperirii unor noi zăcăminte de petrol plata suplimentară la bugetul de stat a impozitului pe profit, a redevenței petroliere și a impozitului pe producția internă de gaze naturale și țiței.

3. Alte informații

Contractul de explorare și împărțire a producției a fost încheiat în baza Legii nr.66/1992 și a Legii nr.35/1991, statul acordând investitorilor străini anumite facilități în vederea atragerii de capital pe piața românească, prin efectuarea de către organele fiscale române a plății impozitului pe profitul realizat din activitățile derulate de firme, la nivelul cotelor prevăzute de lege, scutirea de taxe vamale pentru importurile efectuate etc. Aceste facilități acordate de stat, au condus la participarea activă a companiilor străine în finanțarea și realizarea fizică a programelor de lucrări pentru activitățile de explorare și exploatare a zăcămintelor de petrol și gaze.

Statutul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale de reprezentant al statului român, atribuit de art. (1) și (3) din Hotărârea Guvernului nr.1043/1995 și Legea petrolului nr.134/1995, ulterior Legea nr.238/2004, face imposibilă derularea unui contract de tip explorare și împărțire a producției, ținând cont de faptul că, în nici o situație, astfel de contracte nu pot fi derulate de organisme guvernamentale, deoarece ar fi un evident conflict de interese.

Un element important, care face necesară modificarea tipului de acord petrolier este acela că, în Contractul de explorare și împărțire a producției, nu este prevăzută plata unei

redevențe petroliere, ceea ce ar conduce la crearea unor condiții discriminatorii față de titularii acordurilor de concesiune.

Totodată, exceptarea de la plata redevenței poate fi interpretată și ca o facilitate acordată unui titular, în dezacord cu legislația Uniunii Europene.

Deasemenea art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004 prevede că în situația în care, pe parcursul realizării operațiunilor petroliere, apar situații care nu au putut fi prevăzute la încheierea acordului, dispozițiile acestuia pot fi amendate și aduse la zi, prin acte adiționale.

În concluzie, deoarece o serie de prevederi ale Contractului de explorare și împărțire a producției sunt inaplicabile datorită modificării cadrului legal și instituțional, dintre care menționăm abrogarea Legilor nr.35/1991 și Legii nr.66/1992, intrarea în vigoare a Legii petrolului nr.134/1995, înlocuită prin Legea petrolului nr.238/2004, adoptarea noului Cod Fiscal și modificarea legislației de mediu, impune considerarea Contractului de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia ca acord petrolier de concesiune, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Impactul social al prezentului act normativ este pozitiv deoarece realizarea operațiunilor petroliere convenite presupune asigurarea unor locuri de muncă pentru personal tehnic și economic.

Totodată, menționăm, ca impact social pozitiv al proiectului, și faptul că în operațiunile petroliere care urmează să fie realizate în perimetrele XIII Pelican și XV Midia vor fi folosite, cu precădere, firme prestatoare de servicii din România.

4. Impact asupra mediului

În acordul de concesiune încheiat sunt stabilite condiții pentru respectarea legislației privind protecția mediului și gospodăririi apelor în perimetrele supuse concesiunii.

Acordul petrolier privitor la perimetrele XIII Pelican și XV Midia, prevede măsuri de reducere a impactului asupra mediului, de remediere a daunelor produse acestuia și totodată prevede constituirea unui provizion de abandonare a perimetrului la încetarea concesiunii, cu realizarea programelor de refacere a mediului și de redare a terenurilor destinației inițiale a acestora.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare

Durata acordului petrolier va fi de 30 de ani calculați de la data intrării în vigoare a Contractului de explorare și împărțire a producției, cu dreptul de prelungire cu o perioadă adițională de până la 15 ani, conform prevederilor art. 27 alin. (2) din Legea Petrolului.

La reluarea operațiunilor petroliere din prezentul Acord, perioada de explorare va continua pentru cinci ani și va fi împărțită în două faze: una obligatorie de 3 ani și una opțională de 2 ani. Titularul va avea dreptul să extindă perioada de explorare cu două perioade adiționale de cel mult trei ani fiecare, cu condiția de a-și fi îndeplinit obligațiile prevăzute în fazele anterioare.

Costul estimat în momentul de față pentru activitățile cuprinse în programul minimal de explorare este de 4 milioane dolari S.U.A., pentru faza obligatorie și de 4 milioane dolari S.U.A., pentru faza opțională.

a) Bugetul de stat

În etapa de explorare, cu o durată de 5-10 ani, proiectul nu generează, în mod direct, venituri la bugetul de stat, deoarece nu se realizează o producție de petrol căreia să i se aplice taxe, impozite și o redevență petrolieră.

În mod indirect se aduce o contribuție la bugetul de stat prin taxele și impozitele aplicate titularului și subcontractorilor, pentru operațiunile petroliere realizate în baza prezentului proiect.

În situația descoperirii unor noi zăcăminte de petrol va rezulta un aport suplimentar la bugetul de stat prin impozitul pe profit, redevența petrolieră și impozitul pe producția internă de gaze naturale și țiței, pe care urmează să le plătească titularul acordurilor la bugetul general consolidat.

b) Bugetele locale

Titularul acordului petrolier are obligația să plătească taxele locale.

c) Bugetul asigurărilor sociale de stat

Titularul acordului petrolier are obligația să plătească contribuții de asigurări la bugetul asigurărilor sociale de stat.

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

Prin implementarea prevederilor proiectul de act normativ nu sunt aduse modificări cheltuielilor bugetare.

3. Impact financiar, plus/minim, din care:

a) bugetul de stat

În situația descoperirii unor noi zăcăminte de petrol, un aport direct la bugetul de stat, va fi consemnat la punerea în producție a acestora, peste cca. 5-10 ani.

b) bugete locale

Titularul de acord petrolier are obligația să-și achite taxele locale, dar impactul financiar asupra bugetelor locale nu se poate cuantifica.

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Prezentul act normativ nu aduce creșteri ale cheltuielilor bugetare.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Prezentul act normativ nu aduce reduceri ale veniturilor bugetare.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Veniturile și cheltuielile bugetare pentru următorii 5 ani, nu se modifică.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Prezentul act normativ nu aduce nici o modificare unui act normativ în vigoare.

b. Acte normative care se abrogă

Prezentul act normativ nu determină necesitatea abrogării unui act normativ în vigoare.

c. Acte normative necesar a fi elaborate

Prezentul act normativ nu determină necesitatea elaborării unor alte acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu ridică problema conformității cu un act comunitar, ci se aliniază legislației actuale din România.

5. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu face referire la nici un document internațional din care să decurgă angajamente.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ nu necesită consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme, deoarece prin Legea nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Resurse Minerale este desemnată ca unică autoritate competentă abilitată cu aplicarea prevederilor acesteia, în ceea ce privește gestionarea resurselor minerale ale țării.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prin obiectul de reglementare al prezentului act normativ, în elaborarea acestuia nu se impune derularea procedurilor de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Având în vedere obiectul de reglementare al proiectului de act normativ, nu se impune derularea procedurilor de avizare de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței ori Curtea de Conturi.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Actul supus aprobării este un act administrativ individual, fără caracter normativ, astfel că nu este supus regulilor de informare și transparență decizională. Totodată menționăm că acordul petrolier, care constituie anexă la prezentul act administrativ, este clasificat ca „secret de serviciu”.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Impactul operațiunilor petroliere de explorare ce constituie obiectul de concesiune în perimetrele XIII Pelican și XV Midia, asupra comunităților locale, speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor precum și asupra factorilor de mediu, respectiv aer, apă, sol, este nesemnificativ, acesta urmând să fie luat în considerație și urmărit conform normelor de protecție a mediului în vigoare.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Implementarea proiectului nu necesită înființarea ori reorganizarea unor autorități sau organisme publice existente și nici nu implică desființarea unor asemenea entități.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr.11 la Contractul de explorare și împărțire a producției pentru perimetrele XIII Pelican și XV Midia, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Sterling Resources Ltd..

**Președintele Agenției Naționale
pentru Resurse Minerale**

Bogdan Găbudeanu

Șeful Cancelariei Primului-Ministru

Marian Marius Dorin