

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 344 /2010
privind participarea României la Programul internațional din domeniul educației, dezvoltat de
OECD – PISA 2012

Secțiunea 1
Titlul actului normativ

*Hotărâre pentru aprobarea participării României
la Programul internațional din domeniul educației,
dezvoltat de OECD – PISA 2012*

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

PISA (*Programme for International Student Assessment*) este un studiu comparativ internațional inițiat de către OECD cu scopul de a măsura **achiziția competențelor de bază** ale elevilor de 15 ani, aflați la finalul învățământului obligatoriu, în trei domenii: **Citire/Lectură, Matematică și Științe**. Pregătirea și administrarea sa se realizează în cicluri de câte patru ani consecutivi, următorul ciclu este cel din 2010-2013, **cu începere din anul 2010**. Programul este proiectat în acest moment până în anul 2015.

România a participat la PISA 2000 (în grupul țărilor PISA+), ocupând **locul 34 din 42** în ierarhia țărilor participante (treimea inferioară), la PISA 2006, ocupând **locul 47 din 57** de țări participante și la PISA 2009 (raportul internațional va fi făcut public la începutul lunii decembrie 2010). România nu a participat și la PISA 2003, întrucât în acel moment **nu au putut fi identificate fondurile** necesare acoperirii costurilor administrării la nivel internațional și nici la nivel național.

Toate țările UE participă la PISA întrucât este interesul direct al fiecărei țări de a măsura într-un **mod standardizat**, obiectiv, **la nivel de sistem**, progresul elevilor în achiziția competențelor de bază, acele competențe-cheie care îi pregătesc pentru viață și pentru societatea cunoașterii. În afară de țările UE, la PISA participă țări din întreaga lume, iar numărul acestora a crescut de la un ciclu de evaluare la altul, demonstrând încrederea în calitatea rezultatelor obținute. Astfel, dacă în **2000** au participat **43** de țări, în anul **2009** au participat **66** de țări.

Ciclul de evaluare PISA 2012 începe în luna ianuarie 2010, cu etapele de: semnare a contractului pe patru ani cu OECD, pregătire a centrului național, nominalizare a managerului de proiect, identificare a resurselor umane și financiare pentru administrarea programului conform standardelor tehnice impuse de OECD. Pentru fiecare dintre etapele derulării programului există **standarde tehnice riguroase** care trebuie respectate și documentate de către fiecare centru național, precum și măsuri de monitorizare a calității implementării procedurilor, stabilite prin manualele specifice.

Rezultatele programului OECD/PISA sunt **de interes public**, național și internațional, deoarece PISA este o parte importantă a unui program continuu al OECD de monitorizare a rezultatelor învățării și de raportare, pe baza indicatorilor educaționali, a **tendențelor înregistrate în timp**, la nivel sistemic, rezultate din analiza competențelor dobândite de către tinerii de 15 ani din întreaga lume.

Programul OECD-PISA furnizează **datele și informațiile esențiale** pentru realizarea de studii și analize ulterioare, care să informeze deciziile de politici publice în domeniul educației și învățământului. Ciclul de testare 2012 are ca domeniu principal de testare Matematica și ca domenii secundare Științele și Citirea-Lectura. Întrucât în anul 2003, când a fost administrat ciclul de testare având drept domeniu principal Matematica, România nu a putut participa din lipsă de fonduri, este foarte importantă, din perspectiva analizei sistemice, participarea noastră la acest ciclu de testare, pentru a putea recupera lipsa informațiilor directe privind competențele elevilor români în domeniul Matematicii.

Hotărârea de Guvern nr. 915 din 07.08.2007 privind participarea României la Programul internațional din domeniul educației dezvoltat de OECD-PISA a reglementat ciclul de testare PISA 2009. Pentru participarea la următorul ciclu de testare, PISA 2012, este necesară inițierea unei noi hotărâri de guvern care să reglementeze perioada 2010-2013.

Prin participarea României la Programul OECD-PISA 2012 se urmărește promovarea imaginii externe a României.

2. Schimbări preconizate

Acest program de evaluare a competențelor elevilor de 15 ani are o vizibilitate majoră în țările Uniunii Europene și constituie o sursă importantă de expertiză metodologică pentru sistemul educațional românesc.

Acest lucru este reflectat în deciziile de politică educațională din România privind reformarea atât a curriculumului național, cât și a examenului național de bacalaureat și a evaluării naționale la finalul clasei a VIII-a, sistemul beneficiind de concluziile participării la acest program internațional.

În plus, indicatorii produși de PISA prin administrarea sistematică a ciclurilor de testare, constituie indicatori de tendință, de raportare a performanțelor sistemului educațional, atât la nivel național, cât și la nivel european.

Noul act normativ modifică taxa privind participarea la Programul internațional PISA.

3. Alte informații: -

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

- 1. Impactul macroeconomic** - nu este cazul
- 2. Impactul asupra mediului de afaceri** - nu este cazul
- 3. Impactul social** - nu este cazul
- 4. Impactul asupra mediului** - nu este cazul
- 5. Alte informații** -

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2010	2011	2012	2013	
1	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	51	379	625	163		244
a) buget de stat, din acesta:	51	379	625	163		244
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice	51	379	625	163		244
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare pe anul 2010 se va face din bugetul Ministerului Educației, Cercetării , Tineretului și Sportului prin redistribuire între titluri bugetare. Începând cu anul 2011 cheltuielile vor fi realizate din prevederile bugetului MECTS.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
si/sau cheltuielilor bugetare	Contractare firmă traducători și tehnoredactare-pretestare-în valoare de 25 mii lei. Cheltuieli de participare seminar în sumă de 17 mii lei. Taxă de participare PISA 2012 –	Contractare firmă traducători și tehnoredactare-testare-în valoare de 25 mii lei. Costuri editare-tipărire (hârtie xerox și consumabile tipografie) în valoare de 46 mii lei.Deplatare administrare	Costuri editare-tipărire (hârtie xerox și consumabile tipografie) în valoare de 77 mii lei.Deplatare administratori de test externi în sumă de 254 mii lei. Materiale de împachetare	Taxă de participare PISA 2012 – 40.000 EUR (163 mii lei) TOTAL 2013: 163 MII LEI		

	<p>2.000 EUR (9 mii lei). TOTAL 2010: 51 MIL LEI</p>	<p>atori de test externi în sumă de 64 mii lei. Materiale de împachet are teste, mape și pixuri elevi, cheltuieli poștale în sumă de 12 mii lei. Servicii introduce re date securizat e broșuri și chestiona re -5 mii lei. Plata corectori Matemati că, Științe și citire/lect ură-39 mii lei. Cheltuiel i expediere poștală externă. Cheltuiel i de participar e seminare în sumă</p>	<p>teste, mape și pixuri elevi, cheltuiel i poștale în sumă de 14 mii lei. Servicii introduc ere date securizat e broșuri și chestion are -7 mii lei. Plata corectori Matemat ică, Științe și citire/lec tură,rom ână și maghiar ă-87 mii lei. Cheltuie li expedier e poștală externă. Cheltuie li de participa re seminar e în sumă de 21 mii lei. Taxă</p>			
--	---	---	--	--	--	--

		de 21 mii lei. Taxă de participare PISA 2012 – 40.000 EUR (167 mii lei)	de participare PISA 2012 – 40.000 EUR (165 mii lei)			
		TOTAL 2011: 379 MII LEI	TOTAL 2012: 625 MII LEI			
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Proiecte de acte normative suplimentare** – inițierea unui Ordin de ministru pentru nominalizarea Centrului Național PISA 2012 și a managerului național de proiect pentru perioada 2010-2012.
- 2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie** – proiectul respectă legislația comunitară în materie, precum și legislația românească privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor personale, individuale și pentru libera circulație a datelor.
- 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente** – nu este cazul
- 4. Evaluarea conformității:** actul normativ este elaborat conform legislației europene
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente** – actul normativ nu se referă la documente internaționale din care să rezulte angajamente.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

- 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate** – nu este cazul
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ** – nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – nu este cazul -
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -- nu este cazul -
- c) Consiliul Economic și Social - – nu este cazul -
- d) Consiliul Concurenței – nu este cazul -
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul -

6. Alte informații: -

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ – se face prin publicarea pe website-ul oficial al MECTS, www.edu.ro.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – nu este cazul

3. Alte informații: -

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau de extinderea competențelor instituțiilor existente, prevederile hotărârii urmează să fie implementate de către instituția nominalizată de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, prin ordin de ministru.

2. Alte informații – nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind participarea României la Programul internațional din domeniul educației, dezvoltat de OECD – PISA 2012.

Ministrul educației, cercetării, tineretului și sportului

Daniel Petru Funeriu