

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### la Hotărârea Guvernului nr. 234/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă

|   |  |
|---|--|
| <b>Secțiunea 1</b>  |  |
| <b>Titlul actului normativ</b>  |  |
| Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă |  |
| <b>Secțiunea a 2-a</b>  |  |
| <b>Motivul emiterii actului normativ</b>  |  |
| <b>1. Descrierea situației actuale</b>  | <p>Prin H.G. nr. 332/2014 se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.</p> <p>Creșterea ocupării forței de muncă are în vedere diminuarea riscului de sărăcie și excludere socială, creșterea consumului și un beneficiu pentru bugetul de stat, prin reducerea cheltuielilor cu ajutoarele de șomaj, mărirea contribuțiilor sociale rezultate din locurile de muncă nou-create și creșterea încasărilor. Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p> <p>Bugetul maxim al schemei de ajutor de stat este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării, bugetul anual maxim fiind de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro.</p> <p>Perioada de derulare a schemei este 2014-2020 pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, respectiv 2015-2025 pentru plata ajutorului de stat.</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor, sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții ajutoarelor regionale pentru România, valabilă în perioada 2014-2020.</p> <p>Pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei întreprinderile care realizează o investiție inițială și creează, pentru fiecare locație a realizării investiției, cel puțin 10 locuri de muncă dintre care minimum 3 locuri de muncă pentru lucrători defavorizați.</p> <p>Sunt considerate cheltuieli eligibile, costurile salariale pentru locurile de muncă nou-create, reprezentând salariul brut, în limita salariului mediu brut pe economie, și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi.</p> <p>Procesul de evaluare a cererilor de acord pentru finanțare se desfășoară în 2 etape și implică acordarea unui punctaj întreprinderilor, în vederea încadrării în bugetul anual alocat schemei.</p> <p>Ajutorul de stat se plătește după efectuarea totală sau parțială a cheltuielilor eligibile aprobate prin acordurile pentru finanțare.</p> <p>Până în prezent au fost derulate 3 sesiuni de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare și se află în proces de implementare investiții în valoare de peste 150 mil. lei, care vor genera crearea a 2.979 locuri de muncă, dintre care 892 pentru lucrători defavorizați. Deși proiectele depuse spre finanțare au acoperit bugetul alocat, respectiv 450 milioane lei, în proporție de 110%, ajutorul de stat acordat este în valoare de aproximativ 75 milioane lei.</p> |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Ca urmare a analizei derulării celor 3 sesiuni de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare și având în vedere propunerile reprezentanților mediului de afaceri exprimate în cadrul diverselor evenimente publice la care experți din Ministerul Finanțelor Publice au luat parte sau prin intermediul platformei electronice puse la dispoziție pe pagina web a instituției, rezultă necesitatea revizuirii cadrului legislativ și metodologic specific implementării schemei de ajutor de stat, în sensul clarificării și detalierii anumitor prevederi, cu scopul flexibilizării și optimizării instrumentelor de finanțare, după cum urmează:</p>   |

- clarificarea eligibilității întreprinderilor înregistrate în baza Legii nr. 1/2005 *privind organizarea și funcționarea cooperăției*, republicată, prin menționarea lor expresă, la solicitarea mediului de afaceri. Menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 108 din Legea nr. 1/2005, republicată, acestea *beneficiază de toate măsurile promovate de statul român pentru societățile înființate în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

- reducerea intervalului de desfășurare a sesiunii de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare, de la 20 de zile lucrătoare, cu posibilitatea prelungirii, la 10 zile lucrătoare, cu impact direct asupra micșorării intervalului dintre înregistrarea și soluționarea cererilor, în vederea asigurării utilizării eficiente a fondurilor publice alocate schemei;

- introducerea definiției *cost salarial eligibil*, în vederea clarificării noțiunii, prin menționarea limitării la salariul mediu brut pe economie valabil pentru anul înregistrării cererii de acord pentru finanțare;

- introducerea definiției *grup*, în vederea alinierii la prevederile comunitare prin preluarea definiției din cadrul Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 *privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului;*

- reformularea anumitor definiții (*investiția inițială în favoarea unei noi activități economice și proiect unic de investiții*), în vederea corelării cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 *de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat;*

- reformularea anumitor definiții (*întreprindere nou-înființată, locația realizării investiției, media numărului de salariați, planul de creare a locurilor de muncă*), în vederea clarificării aspectelor care au generat dificultăți de interpretare a prevederilor în procesul de elaborare a documentațiilor pentru accesarea ajutorului de stat;

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>- reformularea definiției privind <i>salariul brut</i>, în vederea corelării cu noua definiție introdusă pentru noțiunea <i>cost salarial eligibil</i>;</li><li>- corelarea prevederilor privind motivele de emiteră a scrisorii de respingere cu dispozițiile potrivit cărora proiectul de investiții nu trebuie să demareze înaintea primirii acordului pentru finanțare;</li><li>- reformularea reglementării privind menținerea locurilor de muncă nou-create în vederea clarificării datei de la care se calculează perioada minimă obligatorie;</li><li>- reformularea prevederii privind obligativitatea informării Ministerului Finanțelor Publice cu privire la demararea investiției, în termen de 6 luni de la data primirii acordului;</li><li>- transferarea verificării modului de determinare a cheltuielilor eligibile și ajutorului de stat solicitat prezentate în planul de creare a locurilor de muncă în prima etapă de evaluare, în vederea stabilirii la începutul analizei cererii a corectitudinii valorilor acestora, prin prisma impactului major pe care îl au în fundamentarea planului de afaceri, transmis în etapa a doua de evaluare;</li><li>- reglementarea posibilității de modificare a acordului pentru finanțare emis, la solicitarea întreprinderii beneficiare, ca urmare a propunerilor reprezentanților mediului de afaceri, în vederea flexibilizării mecanismului de implementare;</li><li>- eliminarea obligativității transmiterii documentației exclusiv prin poștă, putând fi astfel utilizate și servicii de curierat sau depunerea personală, cu scopul facilitării respectării de către reprezentanții mediului de afaceri a termenelor legale de înregistrare a documentațiilor;</li><li>- corectarea unei erori materiale în ceea ce privește denumirea regiunii în care se acceptă investiții inițiale în favoarea unei noi activități economice, în cazul întreprinderilor mari, conform prevederilor comunitare;</li><li>- instituirea verificării înregistrării locației realizării investiției la momentul plății ajutorului de stat, având în vedere prevederile legale aplicabile în materia înregistrării la ONRC;</li><li>- reducerea numărului maxim de cereri de plată ce pot fi depuse într-un an, de la 4 la 2, pentru a evita suprapunerea în procesul de analizare a mai multor cereri</li></ul> |
|--|---|

|  |   |
|--|---|
|  | <p>de plată depuse de același beneficiar, nefiind afectat dreptul acestuia la rambursarea ajutorului de stat aprobat, presupunând doar comasarea documentelor justificative necesare în vederea plății ajutorului de stat;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- asigurarea monitorizării permanente a implementării obligațiilor asumate în cuprinsul acordului pentru finanțare, în vederea respectării principiului economicității, eficienței și eficacității în utilizarea fondurilor de la bugetul de stat;</li> <li>- renunțarea la monitorizarea investiției, în vederea corelării cu prevederile art. 14 alin. (9) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014;</li> <li>- detalierea condițiilor de revocare a acordului pentru finanțare, în vederea asigurării respectării de către beneficiari a obligațiilor asumate la acordare;</li> <li>- renunțarea la mențiunile privind conformitatea documentelor pe fiecare pagină prezentată în copie, în vederea debirocratizării;</li> <li>- revizuirea documentelor suport ce fac obiectul analizei în vederea acordării și plății ajutorului de stat, cu scopul asigurării unui portofoliu de proiecte viabile care să conducă la atingerea obiectivelor schemei.</li> </ul> <p>Modificările propuse converg spre clarificarea noțiunilor și simplificarea procedurilor, cu scopul de a înlesni întocmirea de către reprezentanții mediului de afaceri a documentațiilor necesare în vederea accesării fondurilor de la bugetul de stat, aceasta având ca efect direct creșterea ponderii cererilor admise și, implicit, mărirea numărului de investiții generatoare de noi locuri de muncă.</p> |
| <b>3. Alte informații</b>  | <p>Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.</p>  |
| <p><b>Secțiunea a 3-a</b><br/><b>Impactul socio-economic al actului normativ</b></p> |   |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>   | <p>Aplicarea acestei scheme urmărește stimularea creșterii economice prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă și are efect multiplicator în ceea ce privește dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalații și utilaje, a prestatorilor de servicii etc.</p>   |

| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>   | Modificarea propusă urmărește flexibilizarea procesului de implementare a măsurii de ajutor de stat, cu respectarea legislației europene în domeniu.  |                 |   |   |   |                |  |
|---|---|-----------------|---|---|---|----------------|--|
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Actul normativ urmărește sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni.  |                 |   |   |   |                |  |
| <b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>   | Actul normativ va conduce la flexibilizarea procedurii de evaluare a cererilor, cu efect asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor alocate de la bugetul de stat.   |                 |   |   |   |                |  |
| <b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>   | S-a efectuat o analiză a impactului proiectului de act normativ asupra IMM-urilor și s-au organizat consultări cu structurile reprezentative ale IMM-urilor în cadrul Comisiei de Dialog Social și Consiliului Economic și Social, rezultând faptul că modificările propuse nu introduc noi sarcini administrative, ci conduc la flexibilizarea și debirocratizarea procedurilor de acordare, plată și monitorizare a ajutorului de stat. |                 |   |   |   |                |  |
| <b>3. Impactul social</b>   | Realizarea de investiții și crearea de locuri de muncă au un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere: <ul style="list-style-type: none"> <li>• scăderea șomajului prin crearea de noi locuri de muncă</li> <li>• creșterea nivelului de trai</li> <li>• utilizarea produselor și serviciilor oferite de furnizorii locali.</li> </ul>  |                 |   |   |   |                |  |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>  | Actul normativ nu are impact asupra mediului.   |                 |   |   |   |                |  |
| <b>5. Alte informații</b>   | Nu au fost identificate   |                 |   |   |   |                |  |
| <b>Secțiunea a 4-a</b>  |   |                 |   |   |   |                |  |
| <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> |   |                 |   |   |   |                |  |
| - mii lei -   |   |                 |   |   |   |                |  |
| Indicatori  | Anul curent   | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |  |
| 1   | 2   | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |  |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br>a) buget de stat, din acestea:                                    | Actul normativ nu are impact asupra veniturilor bugetare. Bugetul schemei și numărul de beneficiari nu se modifică.   |                 |   |   |   |                |  |

|   |  |
|---|--|
| <p>(i) impozit pe profit<br/> (ii) impozit pe venit<br/> b) bugete locale:<br/> (i) impozit pe profit<br/> c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br/> (i) contribuții de asigurări</p>   |  |
| <p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br/> a) buget de stat, din acestea:<br/> (i) cheltuieli de personal<br/> (ii) bunuri și servicii<br/> b) bugete locale:<br/> (i) cheltuieli de personal<br/> (ii) bunuri și servicii<br/> c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br/> (i) cheltuieli de personal<br/> (ii) bunuri și servicii</p> | <p>Actul normativ nu are impact asupra cheltuielilor bugetare. Bugetul schemei și numărul de beneficiari nu se modifică.</p> |
| <p><b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b><br/> a) buget de stat<br/> b) bugete locale</p>  | <p>Actul normativ nu are impact financiar. Bugetul schemei și numărul de beneficiari nu se modifică.</p>                     |
| <p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare</b></p>   | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>   | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>  | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>Secțiunea a 5-a</b><br/> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b></p>   |  |
| <p><b>1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b></p>  | <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>  |

|  |   |
|--|---|
| <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>   |   |
| 1 <sup>1</sup> ) Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  | Actul normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 2) Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare   | Actul normativ este elaborat în temeiul Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 <i>de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat</i> , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 187 din 26 iunie 2014. |
| 3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Actul normativ nu se referă la acest subiect  |
| 4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Actul normativ nu se referă la acest subiect  |
| 5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Actul normativ nu se referă la acest subiect  |
| 6) Alte informații   | Nu au fost identificate   |
| <b>Secțiunea a 6-a</b>   |   |
| <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>   |   |
| 1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | Nu este cazul   |
| 2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ  | Nu este cazul   |
| Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul   |



|  |  |
|--|--|
| <b>Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>                  | Nu este cazul  |
| <b>5) Informații privind avizarea de către:</b>  |  |
| <b>a) Consiliul Legislativ</b>   | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 284/2016.   |
| <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>  |  |
| <b>c) Consiliul Economic și Social</b>   | Avizul nr. 1237/23.03.2016   |
| <b>d) Consiliul Concurenței</b>  | Avizul nr. 1767/23.02.2016   |
| <b>e) Curtea de conturi</b>  |  |
| <b>6) Alte informații</b>  | Nu au fost identificate  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b>   |  |
| <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>  |  |
| <b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>   | Actul normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> | Actul normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>3) Alte informații</b>  | Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  |
| <b>Secțiunea a 8-a</b>   |  |
| <b>Măsurile de implementare</b>  |  |
| <b>1) Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>    | Nu implică măsuri suplimentare de implementare.<br>Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea de implementare a schemei de ajutor de stat. |
| <b>2) Alte informații</b>  | Nu au fost identificate  |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă.

Ministrul finanțelor publice

**Anca Dana Dragu**